

Avizat Primar

REFERAT DE SPECIALITATE

REFERITOR: - PROIECT DE HOTARARE – aprobarea documentatiei necesare delegarii de gestiune a serviciului de salubritate in comunei Moieciu

Avand in vedere ca serviciile de utilitati publice si locale sunt in responsabilitatea administratiilor publice , acestea se organizeaza si se gestioneaza potrivit hotararilor adoptate de Consiliile Locale in conditiile legilor in vigoare.(Legea 225/2016 art.3 alin(1)).

Prin urmare Consiliile Locale adopta hotarari in legatura cu alegerea modalitatilor de infiintare, organizare, functionare, gestionare a serviciilor de salubritate si implicit aproba documentatiile de atribuire, care va include in mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmeaza a fi atribuit si a anexelor obligatorii la acesta – in cazul gestiunii delegate.(Legea 225/2006 art.8 alin(1) si alin(3)).

Modalitatile de gestionare a serviciilor pot fi realizate prin gestiune directa sau gestiune delegata . Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice (Legea 225/2016 art.22 alin(3)).

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.(Legea 51/2006 art.23 alin(4)).

Gestiunea delegata poate fi realizata prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi societati reglementate de Legea nr.31/1990, cu capital social privat sau capital social mixt. Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct.

Prin HCL nr.11/31.05.2017 privind asigurarea cadrului necesar pentru furnizarea serviciului de salubritate in comuna Moieciu s-au aprobat prin art.1 - Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de utilitate

publica de salubritate prin atribuirea contractului de concesiune de servicii si prin art. 2 - furnizarea serviciului de salubritate in comuna Moieciu in conditiile gestiunii delegate prin atribuirea contractului de concesiune de servicii, deci Consiliul local al comunei Moieciu a ales prin hotararea nr.11/31.05.2017 modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate de pe raza administrativ, teritoriala a comunei Moieciu .

Astfel in 2018 s-a demarat procedura de concesiune a serviciului de salubritate, contractul de delegare fiind adjudecat de catre SC COMPREST SA, care a prestat serviciul in baza contractului pana la data de 15.04.2019. In urma solicitarii operatorului SC COMPREST SA de majorare a tarifului de prestari servicii, Consiliul Local al Comunei Moieciu, a respins propunerea de majorare a acestor tarife astfel incat contractul de concesiune a fost reziliat prin notificarea facuta de catre SC Comprest SA.(HCL nr.)

Din 15.04.2019 si pana in 10.05.2019 serviciul de salubritate a fost prestat, pe baza de comanda, de catre SC BRUNO GUEST SRL din Harman, iar incepand cu data de 15.05.2019 si pana la data de 30.07.2019 serviciul a fost prestat tot de catre SC BRUNO GUEST SRL in baza unui contract de achizitie directa. La data de 14.08.2019 s-a incheiat un contract de prestari servicii pe perioada 19.08.2019-18.09.2019 cu operatorul economic SA Comprest SA si prelungit prin acte aditionale, intrucat operatorul anterior nu a mai dorit sa presteze acest serviciu.

Având în vedere prevederile Legii nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată, cât și studiul de fundamentare elaborat în acest sens și aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Moieciu pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se va organiza o procedură simplificată potrivit Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Această modalitate de atribuire a dreptului de prestare a serviciului va reda o noua garanție în sensul că operatorul selectat va deține competență tehnico – organizatorică și profesională corespunzătoare, va asigura personalul necesar și dotări tehnico – materiale adecvate și va dispune de capacitatea corespunzătoare pentru a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi solicitați.

Avand în vedere importanța continuării regimului instituit în comună în întreaga activitate de organizare și furnizare a serviciului de salubritate și implicit îmbunătățirea condițiilor de protecție a mediului, necesitatea delegării gestiunii este mai mult decât justificată.

Sistemul public de salubritate asigură :

- colectarea și transportul separat al deșeurilor menajere și a celor asimilate acestora
- predarea pentru depozitarea controlată a deșeurilor municipale,

Colectarea va putea fi efectuată selectiv, prin depozitarea în pubele sau in saci de culori adecvate a deșeurilor de sticlă, plastic, hârtie, metal, separat de deșeurile menajere biodegradabile și reziduale(OUG 74/2018, art.17 alin.1).

Colectarea deșeurilor municipale este activitatea prestată de către operator, ce constă efectiv în încărcarea deșeurilor menajere din punctele de încărcare (gospodăriile individuale și cele ale persoanelor juridice).

Activitatea de colectare a deșeurilor municipale se desfășoară conform programelor stabilite în concordanță cu nevoile populației și ale persoanelor juridice.

Această activitate cuprinde inclusiv colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.), care se efectuează în cadrul unor acțiuni de curățenie generală, periodice, conform specificațiilor autorității locale. Organizarea acestor acțiuni se face de regulă trimestrial sau ocazional, la unele solicitări concrete provenite de la populație sau agenți economici.

Constrângerile asociate acestui contract sunt reprezentate de indicatorii de performanță dar și de riscurile financiare implicate, plata serviciului făcându-se pe baza contractuală de către utilizatorii acestuia, respectiv persoanele fizice și juridice din aria de deservire al serviciului. Autoritatea Contractanta considera ca relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de autoritate contractanta este una de proportionalitate directă.

Trebuie avut în vedere :

- intrarea în vigoare a Legii nr.31/2019 de aprobare a OUG nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr.196/2005 privind fondul de mediu, care la art.III, stipulează următoarele:

„Prin adoptarea de hotărâri până la data de 30 aprilie 2019, consiliile județene/consiliile locale au obligația de a se asigura că asociațiile de dezvoltare intercomunitare/unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor care au contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și operatorii de salubritate cu care acestea au contractele încheiate respectă prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale legislației în domeniul concurenței, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019”.

- art.17, modificat de OUG 74/2018 al Legii nr.211/2011 privind deșeurile:

(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract al serviciului de salubritate și să organizeze atribuirea conform deciziei luate; 17/01/2019 - litera a fost modificată prin Ordonanță de urgență 74/2018

b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile

menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;

c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b), și penalități pentru nerealizarea lor; 17/01/2019 - litera a fost modificată prin Ordonanță de urgență 74/2018

e) să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic «plătește pentru cât arunci», bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente: 17/01/2019 - litera a fost modificată prin Ordonanță de urgență 74/2018

(i) volum;

(ii) frecvență de colectare;

(iii) greutate;

(iv) saci de colectare personalizați;

f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a) și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri; 17/01/2019 - litera a fost modificată prin Ordonanță de urgență 74/2018

g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

Prin urmare este necesara aprobarea tarifelor distincte pentru gestionarea deseurilor menajere (conform art.17 al.1, lit.f al Legii nr.211/2011 modificata de OUG 74/2018 si de Legea 31/2019) care vor include contributia pentru economia circulara si costurile pentru gestionarea deseurilor de hartie, carton, sticla, platic, metal, care se regasesc in deseurile municipale, gestionate de operator.

Pe cale de consecință, valoarea estimată a contractului se va calcula cu luarea în considerare a tarifului ce se aplică pe piata utilizatorilor finali, astfel :

Tarif persoane fizice 15 lei /persoană /lună fără TVA x 3200 persoane x 60 luni = **2.880.000,00 lei fara TVA**

Tarif persoane juridice: 130 lei/mc x estimat 330 mc/luna x 60 luni =**2.574.000 lei fara TVA**

Cantitățile maxime estimate de deșeuri menajere ce vor fi colectate, transportate și depozitate sunt:

$Q_{med. zi} = N \times Im \times 0,001$ [tone/zi]

în care:

$Q_{med. zi}$ - cantitatea medie zilnică de deșeuri municipale generate;

N - numărul de locuitori ai localității = 3200 persoane

Im - indicele mediu de producere a deșeurilor menajere; $Im = 0,62$ kg/locuitor/zi in mediu rural;

$Q_{med/zi} = 3200 \times 0,62 \times 0,001 = 1.984$ tone/zi

$Q_{med/an} = 1.984$ tone/zi x 365 zile/an = 724,16 tone/an (pentru populatie)

Agenti economici si institutii publice: 330 mc/luna x 12 luni x 350 kg/mc(densitatea) = 1386 tone/an

Agenti economici pe raza comunei : 220, volum lunar minim 1,5 mc/agent /luna

Incepand din anul 2020 taxa pentru economia circulara este de 80 lei/to.

Valoare totală estimată :2.880.000 + 2.574.000 = 5.454.000 lei , fara TVA

Tarifele ce vor fii aprobate prin HCL sunt tarife maxime pentru colectat, transport in comuna Moieciu , ce nu pot fii depasite de operatorii economici participanti la achizitia serviciului.

Tinand seama de cele mentionate mai sus consideram ca situatia in care ne aflam impune adoptarea printr-o hotarare a Consiliului Local Moieciu a contractului de delegare a serviciului public de salubritate de pe raza administrativ teritoriala a comunei Moieciu prin atribuire prin procedura simplificata.

Contractul de delegare a gestiunii va fii insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului impreuna cu anexele aferente;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor;
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Fata de cele de mai sus consider necesar si oportun a se adopta Proiectul de Hotarare prezentat , fiind respectate conditiile legale in materie.

Temei legal :

- Legii nr.31/2019 de aprobare a OUG nr.74/2018 pentru modificarea si completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor si a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deșeurilor de ambalaje si OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu
- Legea nr. 225/2016 pentru modificarea si completarea Legii 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legii nr. 213/1998 privind proprietate publică, cu modificarile si completarile ulterioare;
- O.G. nr. 21/2002, privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 856/2002 privind evidenta gestiunii deșeurilor si pentru aprobarea listei cuprinzand deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor si deșeurilor de ambalaje, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- OUG 68/2007 privind raspunderea de mediu cu referire la prevenirea si repararea prejudiciului asupra mediului , cu modificarile si completarile ulterioare
- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificarile ulterioare
- HG nr.395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica / acordului cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificarile si completarile ulterioare
- Legea nr.100/2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de

achizitie publica/acordului cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile publice

- Ordinul Ministerului Mediului si gospodarii apelor nr.578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul a contributiilor si taxelor datorate la Fondul de pentru mediu cu modificarile si completările ulterioare
- Ordinul Ministerului mediului si gospodarii apelor nr.1281/2005 si 1121/2006 privind stabilirea modalitatilor de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de mareriale in scopul aplicarii colectarii selective
- Ordinul A.N.R.S.C nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localitatilor;
- Ordinul A.N.R.S.C nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului –cadru al serviciului de salubritate al localitatii
- OUG 57/2019 –cu privire la cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.
- Legea nr.10/2020 pentru modificarea si completarea OUG nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

Intocmit ,

<i>Sef SGC</i>	<i>Feroiu Cosmin</i>
<i>Consilier superior</i>	<i>Timpea Luminita</i>